

2012

КОНЦЕПЦИЯ

РАЗВИТИЯ АВТОНОМНОГО КРАЯ САМЦХЕ-ДЖАВАХЕТИ РЕСПУБЛИКИ ГРУЗИЯ

*Проект Концепции национальной политики
и социально-экономического развития
административного автономного края
Самцхе-Джавахети Республики Грузия*

*Российская Федерация, г. Москва
“Джавахкская диаспора России”*

31.07.2012



ПОЯСНЕНИЯ

Изначально необходимо отметить, что проект настоящей Концепции актуален в случае придания региону Самцхе-Джавахети статуса административного автономного края с правом законодательной инициативы. Следовательно, подобное обозначение края, как в названии настоящей Концепции, так и в самом тексте, носит условный характер. Следует также указать, что в состав рассматриваемого автономного края (АК) условно включены следующие муниципалитеты (*районы*): Адигенский, Аспиндзский, Ахалкалакский, Ахалцихский, Боржомский, Ниоцминдский и Цалкский муниципалитеты (*приложение 1*).

Создание проекта настоящей Концепции национальной политики и социально-экономического развития административного автономного края Самцхе-Джавахети (*далее коротко - АК Джавахк*) представляет собой систематизированную совокупность политико-правовых, ценностных ориентиров, принципов и приоритетов, регламентирующих деятельность органов республиканской власти, органов краевой власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан в области развития межэтнических отношений.

Согласно настоящей Концепции объектом национальной политики и социально-экономического развития является сфера межэтнических отношений и этнокультурного развития граждан, проживающих в крае. Концепция определяет цели, задачи, а также основные направления государственной политики для удовлетворения этнокультурных потребностей граждан, проживающих на территории АК Джавахка.

Концепция строится на основе правовых составляющих с учётом общепризнанных принципов и норм международного права: Европейской хартии о местном самоуправлении (1985 г.), Конвенции Совета Европы "О защите прав человека и основных свобод" (1950 г.), Международного пакта "О гражданских и политических правах" (1966 г.), Международного пакта "Об экономических, социальных и культурных правах" (1966 г.), Декларации "О правах лиц, принадлежащих к национальным, религиозным или языковым меньшинствам" Организации Объединенных Наций (1992 г.) и Рамочной конвенции "О защите национальных меньшинств Совета Европы" (1995 г.).

Концепция опирается на осознание исторических традиций представителей проживающих в АК Джавахке народов, природно-климатических и естественно-экономических условий, социально-психологических и культурно-бытовых особенностей их жизни, геополитического и национального окружения, опыта взаимоотношений с соседними государствами Республики Грузия.

Концепция отражает этноисторические особенности и современную этносоциальную ситуацию в АК Джавахке в целом и частично в Грузии.

Концепция нацелена на обеспечение политической, социальной и экономической стабильности, эффективное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления, развитие традиций межэтнического согласия и гражданского мира, веротерпимости и этнокультурного взаимообогащения граждан, проживающих в крае. Она призвана служить ориентиром для всех ветвей власти, органов местного самоуправления и общественных организаций в деле решения задач национального развития и регулирования межнациональных отношений, обеспечения конституционных прав человека и гражданина, выработки и реализации целевых проектов и программ, затрагивающих сферу национальной политики и социально-экономического развития административного автономного края Джавахк.

I. Особенности, современное состояние и основные тенденции развития национальной политики АК Джавахка

АК Джавахк – многонациональный и поликонфессиональный край Республики Грузия, где бок о бок проживают представители разных национальностей. По статистическим данным переписи населения 2002 года, в ААК Джавахке проживают 228,5 тыс. человек, в том числе: грузины – 92,5 тыс. человек (40,48%); абхазы – 44 человека (0,02%); осетины – 840 человек (0,36%); армяне – 124,8 тыс. человек (54,62%); русские – 2,4 тыс. человек (1,05%), азербайджанцы – 2,0 тыс. человек (0,87%); греки – 5,3 тыс. человек (2,31%); украинцы – 165 человек (0,07%); турки – 32 человек (0,01%); евреи - 119 человека (0,05%) и другие - 300 человек.

АК Джавахк в соответствии со своим Уставом является демократическим правовым образованием в составе Республики Грузия, основанном на единстве его равноправных народов. Её внешние связи и внутренняя политика в значительной степени нацелены на решение национальных вопросов, организацию полноценной национальной жизни в крае и содействие национальному прогрессу за её пределами.

Особенность АК Джавахка являются полиэтничность и поликонфессиональность населения края, развитие которых характеризуется тесным этнокультурным взаимовлиянием и взаимопроникновением традиций этносов, проживающих на её территории. Ведущую роль в данном процессе играют представители армянского и грузинского народов, составляющие большинство по отношению к представителям всех остальных народов, проживающих на территории края.

Нынешнее состояние межнациональных отношений в АК Джавахке в целом характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий. На территории нынешнего АК Джавахка исторически сложился позитивный характер этноконфессиональных отношений. За столетия совместного проживания в психологии населяющих край народов сформировались устойчивые черты добрососедства, веротерпимости, межнационального согласия и сотрудничества, закрепившиеся в качестве прогрессивных традиций. Опора на них позволяет успешно нейтрализовать влияние национал-радикальных политических тенденций, противостоять проявлениям сепаратизма и экстремизма, сохраняя на территории края межнациональный и межконфессиональный мир и взаимопонимание.

Подъем в конце 1980-ых в начале 1990-ых годов национального самосознания, связанный с общей либерализацией государственной и общественной жизни, привел к усилению процессов этнокультурного возрождения представителей народов проживающих на территории АК Джавахка. В этих условиях проблемы, связанные с обеспечением паритетности функционирования государственного и регионального языков, культурно-духовным развитием представителей различных народов, гармонизацией межнациональных отношений, приобрели в крае новое звучание.

На сегодняшний день в АК Джавахке сложилась определенная система взаимодействия в сфере этноконфессиональных отношений, в которой значительная роль отводится органам местного самоуправления и общественным этнокультурным объединениям.

В крае создаются все необходимые условия, способствующие возобновлению строительства культовых объектов традиционных конфессий, что открывает новые возможности для духовного развития общества. В этих условиях в крае возрастает понимание необходимости дальнейшего усиления политики многокультурности как важнейшего условия социально-политического объединения и развития представителей проживающих на территории края народов.

Вместе с тем трансформация этнической структуры населения края в сторону её усложнения, переход к новым формам экономики, иным социальным и общественно-политическим условиям обусловили целый ряд актуальных проблем, среди которых адаптация коренного народа, складывающееся социально-экономическое неравенство между представителями различных народов и проявление различий в доступе людей разных национальностей к социально-политической сфере.

II. Принципы национальной политики АК Джавахка

Основными принципами национальной политики АК Джавахка являются:

- целостность государственности и административно-территориального устройства АК Джавахка в составе Республики Грузия;
- равенство прав и свобод граждан вне зависимости от этнической, религиозной, расовой и иной принадлежности;
- единство грузинской гражданской идентичности, её развитие на основе общих гражданских, культурных и духовно-нравственных ценностей;
- решение межэтнических конфликтов в рамках законов и нормативных правовых актов Республики Грузия, законов и нормативных правовых актов административного автономного края Джавахка;
- запрещение деятельности, направленной на возбуждение расовой, национальной и религиозной розни, ненависти или вражды к другим народам и представителям иных религий;
- открытость и гласность национальной политики;
- сотрудничество с регионами и городами Республики Грузия в сфере реализации национальной политики, социально-экономического развития и решения различных проблем соотечественников.

III. Основные цели и задачи настоящей Концепции

Цели Концепции:

- обеспечение прочного мира и согласия, снижение межэтнической напряженности на территории АК Джавахка;
- укрепление гражданской и национальной идентичности.

Задачи Концепции:

- совершенствование законодательства АК Джавахка в сфере национальной политики, в том числе регулирующего отношения с соотечественниками за рубежом;
- совершенствование системы координации деятельности органов краевой власти и органов местного самоуправления АК Джавахка в сфере национальной и социально-экономической политики;
- гражданская консолидация, сохранение и развитие этнической культуры народов, населяющих территорию АК Джавахка;
- укрепление государственности и обеспечение всестороннего развития края, реализация её представительства на межрегиональном, республиканском и международном уровнях;
- повышение роли науки в исследовании и прогнозировании межэтнических противоречий на территории АК Джавахка;

- поддержка деятельности национально-культурных центров и общественных объединений, реализующих меры по развитию самобытной культуры проживающих на территории края народов;
- противодействие идеям радикализма и экстремизма, направленным на нарушение конституционного строя и административно-территориального устройства Республики Грузия, возбуждение социальной, национальной, расовой ненависти, религиозной розни, оскорбление чести и достоинства по этническому признаку;
- совершенствование экономических, социальных и правовых условий для сохранения и развития родного языка и национальной культуры соотечественников, проживающих за рубежом, а также их связей с административным автономным краем Джавахком;
- создание условий для эффективной социально-правовой и культурной адаптации мигрантов к условиям проживания в крае с целью их оптимальной интеграции в общество АК Джавахка.

IV. Основные направления национальной политики и социально-экономического развития в АК Джавахке

Реализация национальной политики в крае строится на основе создания оптимальных условий и механизмов для эффективного решения этнокультурных задач, участие в формировании и обеспечении которых принимают органы республиканской и краевой властей, органы местного самоуправления, общественные организации и население.

Органы республиканской и краевой властей принимают законы и издают подзаконные акты, регулирующие национальные и религиозные отношения, разрабатывают программы этнокультурного развития, обеспечивают необходимыми ресурсами и организуют их выполнение.

Органы краевой власти и органы местного самоуправления создают условия для участия общественных организаций и отдельных граждан в реализации национальной политики и социально-экономического развития края, оказывают содействие деятельности благотворительных структур и частных лиц, заинтересованных и участвующих в развитии культур народов, проживающих на территории АК Джавахка.

Деятельность в реализации национальной политики и социально-экономического развития края охватывает следующие направления.

а) В государственно-правовой сфере:

- осуществление прогнозирования, планирования и государственного регулирования процессов национальной жизни края;
- совершенствование политико-правовой базы национальной политики АК Джавахка;

- создание условий для полноценного участия граждан всех национальностей (как лично, так и через различные общественные и национальные культурные объединения) во всех сферах общественной жизни края;
- координация усилий всех ветвей и уровней власти края, нацеленных на реализацию национальной политики;
- организация фундаментальных и прикладных исследований, выработка на их основе системы организационно-правовых мер по развитию этнических культур, совершенствованию межэтнических отношений, регионального языка АК Джавахка и родных языков представителей других народов, проживающих в крае, а также по предупреждению конфликтных ситуаций на межэтнической и религиозной почве;
- контроль за соблюдением законодательства о защите прав человека, национальной чести и достоинства граждан;
- предупреждение и разрешение возможных споров, претензий, конфликтующих сторон на основе выработки согласительных процедур, принятия законов и иных нормативно-правовых актов;
- принятие мер в соответствии с Конституцией Республики Грузия, а также республиканским и краевым законодательством в отношении лиц и организаций, включая средства массовой информации (СМИ), разжигающих межнациональную рознь, оскорбляющих национальные чувства граждан, способствующих насаждению экстремистской психологии.

б) В социально-экономической сфере:

- согласование краевых и муниципальных программ социально-экономического развития с целью и задачами национальной политики административного автономного края Джавахка;
- содействие в удовлетворении экономических потребностей этнических общин и их членов в соответствии с их традиционной хозяйственной занятостью и сложившимся укладом жизни;
- поддержка в развитии народных промыслов и ремесел, промысловых групп, объединений и мастерских прикладного художественного творчества;
- содействие развитию частной и общественной инициативы в сфере производства национальной утвари, предметов обихода, костюмов, обрядовых украшений, сувениров и изделий искусства народных умельцев;
- учет интересов, опыта ведения традиционных форм хозяйства национальных групп при разработке планов, проектов и программ экономического развития АК Джавахка;

- создание и восстановление национально-культурных, социально-бытовых и культурных объектов края, их благоустройство и общественное использование;
- совершенствование социально-бытовой инфраструктуры в местах компактного проживания представителей разных народов с целью выравнивания уровня жизни различных этнических групп населения края;
- создание условий, способствующих вовлечению представителей этнических общин края в процесс развития торгово-экономических связей с регионами Грузии, а также со странами ближнего и дальнего зарубежья, являющихся их исторической родиной.

в) В духовно-культурной, информационной и научной сферах:

- создание правовых и материальных условий для развития в крае системы образования и воспитания на родных языках в зависимости от потребностей представителей народов, проживающих на территории АК Джавахка;
- создание условий для деятельности в крае профессиональных и народных художественных коллективов, представляющих культуры проживающих на территории АК Джавахка народов;
- сохранение интеллектуального, культурного и духовно-нравственного наследия представителей народов, проживающих на территории края, развитие краеведения и музейного дела, популяризация знаний об истории и культуре, пропаганда созидательного взаимовлияния и взаимодействия представителей проживающих на территории АК Джавахка народов;
- содействие созданию этнических культурных центров в местах компактного проживания соотечественников за пределами края;
- поддержка деятельности этнических объединений в реализации их культурных программ со стороны краевой и муниципальных властей;
- создание условий для сохранения и развития национальных культур, языков, образования и воспитания, использования на территории края грузинского языка как общегосударственного;
- обеспечение функционирования государственного грузинского и регионального армянского языков на территории АК Джавахка;
- воспитание молодого поколения в духе уважения к культуре, языку, традициям и обычаям народов проживающих в административном автономном крае Джавахке, а так же и в других;
- содействие духовному развитию населения края;
- постоянное повышение и совершенствование системы подготовки и переподготовки преподавательских кадров, ведущих обучение на языках народов, проживающих на территории края.

V. Механизмы реализации национальной политики края

Общественно-политическая и социально-экономическая значимость проблем в сфере национальной политики обуславливает необходимость их решения программно-целевым методом. Программно-целевой метод обеспечит высокий уровень межведомственной координации и взаимодействия при выработке и реализации национальной политики, позволит обобщить и дополнить систему мер социально-экономического и общественно-политического развития края в целом, создаст завершённую и слаженную систему развития межэтнических отношений в административном автономном крае Джавахке.

Реализация настоящей Концепции предполагает использование следующих механизмов (*методов*):

- информационно-пропагандистская деятельность через средства массовой информации (СМИ);
- организация и проведение массовых культурных мероприятий, направленных на патриотическое воспитание граждан, формирование у них нравственных, эстетических и моральных норм поведения;
- внедрение в средние общеобразовательные школы, начальные, средние и высшие учебные заведения профессионального образования современных просветительских программ по формированию культуры поведения и толерантного сознания у детей, подростков и молодежи;
- развитие общественно-государственного партнерства в области национальной политики и социально-экономического развития;
- осуществление мер противодействия шовинизму, ксенофобии и национализму в общественном сознании, электронных и печатных средствах массовой информации, а также научной литературе;
- научное исследование и мониторинг состояния межэтнических отношений.

VI. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

Реализация настоящей Концепции направлена на достижение следующих результатов:

- создание единой краевой системы организационных, правовых, образовательных, просветительских, культурных, материальных, научных и методических мер, направленных на развитие самобытности народов, проживающих в АК Джавахке;
- реализация комплекса мер, направленных на снижение уровня ксенофобии, шовинизма, национализма и предупреждение межэтнических конфликтов;

- снижение социальной напряженности в обществе, повышение уровня позитивного социального самочувствия народов, проживающих на территории АК Джавахка;
- повышение уровня влияния органов краевой власти и органов местного самоуправления АК Джавахка на межэтнические отношения;
- укрепление мира и согласия на территории АК Джавахка;
- развитие самобытной культуры народов, проживающих в крае, формирование толерантного сознания граждан;
- создание общественно-политических условий для сохранения и развития гражданской идентичности;
- удовлетворение культурных и образовательных потребностей соотечественников за рубежом, укрепление связей с исторической Родиной;
- укрепление гражданской и национальной идентичности;
- повышение инвестиционной привлекательности АК Джавахка;

Достижение указанных результатов предполагает разработку и утверждение на основе настоящей Концепции краевой целевой программы *“Гармонизация межэтнических отношений и укрепление толерантности на территории АК Джавахка”*.

VII. Основные индикаторы и показатели настоящей Концепции

Основные индикаторы и показатели реализации Концепции:

- снижение уровня ксенофобии, шовинизма и национализма внутри общества в крае;
- рост уровня доверия к органам краевой власти АК Джавахка;
- рост числа научных исследований и научно-практических разработок по проблемам межэтнических отношений;
- рост инвестиционного рейтинга АК Джавахка.

VIII. Организационное обеспечение настоящей Концепции

К реализации задач национальной политики и социально-экономического развития АК Джавахка, привлекаются республиканская и краевая власти, органы местного самоуправления, политические партии, учреждения культуры, образования и науки, общественные объединения и другие некоммерческие организации, а также население.

Государственное управление и контроль над реализацией национальной политики и социально-экономического развития АК Джавахка осуществляет Руководство административного автономного края Самцхе-Джавахети.

